



Ügyiratszám: Bod/158-14/2018.

Sorszám: 110/2018.

Nyilvános ülés	<input checked="" type="checkbox"/>
Zárt ülés	<input type="checkbox"/>
Mötv. 46. § (2) a)	<input type="checkbox"/>
Mötv. 46. § (2) b)	<input type="checkbox"/>
Mötv. 46. § (2) c)	<input type="checkbox"/>

**J a v a s l a t**

**a Fejér Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívására tett intézkedésre**

Előadó:

Wurczinger Lóránt polgármester

Előkészítésben részt vett:

Nagy Csilla jegyző

Dreska Tímea pénzügyi csoportvezető

Előzetesen tárgyalja:

Gazdasági Bizottság

Humánügyi Bizottság

egyszerű többség	<input type="checkbox"/>
minősített többség	<input checked="" type="checkbox"/>
Mötv. 50. §	<input type="checkbox"/>
Mötv. 42. § 1.	<input checked="" type="checkbox"/>
SzMSz 31. § (2) ...	<input type="checkbox"/>

Készült:

Bodajk, 2018. május 14.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Fejér Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) megvizsgálta Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testületének jelenleg hatályos önkormányzati rendeleteit, melynek eredményeként a kormányhivatal - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontja alapján biztosított hatáskörében eljárva - törvényességi felhívással élt.

A mellékelt törvényességi felhívás hivatkozik az Mötv. 41. § (9) bekezdésére:

*"(9) A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza."*

A törvényességi felhívás szerint Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem alkotta meg a fenti jogszabályi felhatalmazás szerinti rendeletét.

Önkormányzatunk minden évben, aktuális költségvetési rendeletében megalkotta az Mötv. 41. § (9) bekezdése szerinti szabályokat, így az idei költségvetési rendeletben is:

- "22. § (1) Az önkormányzat által támogatott szervezet, magánszemély a részére céljelleggel - nem szociális juttatásként - átadott összeg rendeltetésszerű felhasználásáról a támogatási szerződésben rögzített időpontig köteles elszámolni az önkormányzat felé.*
- (2) Amennyiben a támogatott szervezet, magánszemély az előírt számadási kötelezettségének határidőre nem tesz eleget, e kötelezettségének teljesítéséig a további támogatást fel kell függeszteni.*
  - (3) Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról a képviselő-testület egyedi határozatban dönt.*
  - (4) Az önkormányzat az államháztartáson kívüli forrás átvételét a számviteli szabályoknak megfelelően bevételezi és a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározott önként vállalt feladatok ellátására, finanszírozására fordítja."*

Azonban a jelenlegi szabályozás nem elegendő, azok pontosítása szükséges.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján:

*"Ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni."*

A törvényességi felhívásban a kormányhivatal kéri az abban foglaltak megtárgyalását, továbbá legkésőbb 2018. május 31. napjáig tájékoztatást kér az ezzel kapcsolatban tett intézkedésről, az arról született döntésről.

## **Határozati javaslat**

### **a Fejér Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívására tett intézkedésről**

A képviselő-testület megtárgyalta a Fejér Megyei Kormányhivatal mellékelt FE/02/692-1/2018. számú törvényességi felhívását - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése szerinti felhatalmazás alapján az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelet megalkotására -, és a következő határozatot hozta:

A képviselő-testület a törvényességi felhívásban foglaltakkal egyetért.

Felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy a törvényt sértés megszüntetése érdekében szükséges intézkedéseket tegye meg, az önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó javaslatot terjessze a képviselő-testület elé.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a határozatról a Fejér Megyei Kormányhivatalt értesítse.

Felelős: Wurzinger Lóránt polgármester

Nagy Csilla jegyző

Határidő: 2018. május 31.

Indokolási kötelezettség a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján:

"18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről."

A rendeletalkotás oka, célja: A képviselő-testületnek rendeletalkotási kötelezettsége áll fenn jogszabály alapján, ezért annak megalkotása szükséges, melyre határozatában a képviselő-testület kötelezettséget is vállal.

A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint az egyeztetési kötelezettség: nem merül fel.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján:

"17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket."

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: nem merül fel;

ab) környezeti és egészségi következményei: nem merül fel;

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: nincsenek;

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:  
a rendelet megalkotásának elmaradása esetén a képviselő-testület törvénysértést követ el.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A feltételek fennállnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot és a rendelettervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

**Wurczinger Lóránt s. k.**  
polgármester

## **Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testületének**

### **.../2018. (...) önkormányzati rendelete**

#### **az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezésekről**

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 11/2014. (VIII. 15.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1. a) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. § (1) Államháztartáson kívüli forrás átvételéről Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület) dönt a forrás átadására vonatkozó írásbeli kezdeményezés megérkezésétől számított hatvan napon belül.
  - (2) Az átvételnél vizsgálni kell az átvétel következményeként Bodajk Város Önkormányzatnál (a továbbiakban: önkormányzat) felmerülő kiadásokat, az átvétel következményeit.
  - (3) Az átvétellel kapcsolatban felmerülő kiadások fedezetét az önkormányzat költségvetési rendeletének tartalmaznia kell.
  - (4) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről a képviselő-testület határozata alapján megállapodást kell kötni, melyet az önkormányzat nevében a polgármester ír alá.
2. § (1) Az államháztartáson kívülre történő forrás átadásáról (a továbbiakban: támogatás) az önkormányzat költségvetési rendeletében meghatározott előirányzatok terhére a (2) bekezdés szerinti kérelem beérkezésétől számított hatvan napon belül a képviselő-testület dönt.
  - (2) A támogatás nyújtása írásbeli egyedi kérelemre történik.
  - (3) A támogatásról a melléklet szerinti "TÁMOGATÁSI MEGÁLLAPODÁS"-t (a továbbiakban: megállapodás) kell kötni, melyet az önkormányzat nevében a polgármester ír alá.
  - (4) A támogatás kifizetése a megállapodás létrejöttét követően történhet meg.
  - (5) A támogatás csak a megállapodás szerinti célra használható, annak felhasználásáról számlával, számlahelyettesítő okirattal, könyvelési kivonattal, vagy azok felhasználó által hitelesített másolatával legkésőbb a támogatás odaítéléséről szóló döntés szerinti év december 20. napjáig el kell számolni.
  - (6) Amennyiben a megállapodás szerinti támogatott nem a megállapodásban rögzített cél szerint használja fel a támogatási összeget, vagy annak egy részét, köteles azt visszafizetni az elszámolást követő 15 napon belül, de legkésőbb tárgyévét követő év január 15. napjáig.
  - (7) Az (5) bekezdés szerinti elszámolás elmulasztása esetén a támogatást vissza kell fizetni, melynek határideje tárgyévét követő év január 15. napja.
  - (8) Nem nyújtható támogatás az (5) bekezdésben meghatározott elszámolás és a (6)-(7) bekezdés szerinti visszafizetési kötelezettség elmulasztása esetén addig, amíg az elszámolási vagy visszafizetési kötelezettség nem teljesül.

- 3. §** (1) A támogatás felhasználását az önkormányzat jogosult ellenőrizni.  
(2) A támogatással kapcsolatos adatok, mint közérdekű adatok nyilvántartásáról és közzétételéről az irányadó jogszabályok szerint a jegyző gondoskodik.
- 4. §** (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.  
(2) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépést követően beérkező  
a) államháztartáson kívüli forrás átvételére irányuló kezdeményezés, vagy  
b) államháztartáson kívüli forrás átadására irányuló kérelem  
esetén kell alkalmazni.  
(3) Hatályát veszti a 2018. évi költségvetésről szóló 2/2018. (II. 16.) önkormányzati rendelet 20-22. §-a.

**Wurczinger Lóránt**  
polgármester

**Nagy Csilla**  
jegyző

A rendeletet a mai napon kihirdettem.  
Bodajk, 2018. május ...

**Nagy Csilla**  
jegyző



Ügyiratszám:

## TÁMOGATÁSI MEGÁLLAPODÁS

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete .../201... (.....) határozata alapján vissza nem térítendő támogatást nyújt az alábbi szervezet (a továbbiakban: Támogatott) részére a felsorolt szempontok szerint:

### *A Támogatott adatai:*

neve:.....

címe:.....

vezető tisztségviselője (szül. név, szül. hely, idő, a.n.):

.....

bírósági/cégbírósági bejegyzés száma: .....

adószáma/aa. jele: .....

bankszámlaszáma: .....

### *A támogatás összege:*

..... Ft (azaz ..... forint)

### *A támogatás átutalásának ütemezése:*

egyösszegű, .....

*A támogatás felhasználásának célja:*.....

.....

*A felhasználás elszámolásának határideje: ..... december 20.*

*A támogatás elszámolási módja:* elszámolásra megfelel bármilyen számla, számlahelyettesítő okirat, könyvelési kivonat, illetve azok felhasználó által hitelesített másolata, mely a támogatás rendeltetésszerű felhasználását igazolja.

### *A Támogatott szervezet esetén annak törvényes képviselője kijelenti, hogy*

1. személyével, illetve a kérelmezőként megjelölt szervezettel szemben a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdése szerinti összeférhetetlenség és 8. § (1) bekezdése szerinti érintettség nem áll fenn,
2. az általa képviselt szervezet a jogszabályban előírt közzétételi kötelezettségnek határidőben eleget tesz,
3. a rendezett munkaügyi kapcsolatok követelményeinek az általa képviselt szervezet megfelel,

4. vállalja az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 97. § (1) bekezdésében foglalt bejelentési kötelezettség teljesítését,
5. az általa képviselt szervezet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 50. § (1) bekezdés c) pontjának megfelelően, azaz a nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. c) pontja szerint átlátható szervezetnek minősül,
6. az általa képviselt szervezet költségvetési támogatás tekintetében adólevonási joggal nem rendelkezik,
7. az általa képviselt szervezet köztartozással nem rendelkezik,
8. a támogatási igényben foglalt adatok, információk és dokumentumok teljes körűek, valósak, hitelesek, valamint az adott tárgyban egyéb költségvetési támogatási igényt nem nyújtott be az általa képviselt szervezet,
9. az általa képviselt szervezet nem áll jogerős végzéssel elrendelt végelszámolás, felszámolás alatt, ellene jogerős végzéssel elrendelt csődeljárás vagy egyéb, a megszüntetésére irányuló, jogszabályban meghatározott eljárás nincs folyamatban.

A Támogatott tudomásul veszi, hogy a támogatási céltól való eltérés esetén a támogatást, vagy annak nem cél szerint felhasznált részét az elszámolást követő 15 napon belül, de legkésőbb ..... év. január 15. napjáig visszafizeti, amennyiben ezt határidőre nem teszi meg, a későbbi támogatási lehetőségéből kizárja magát.

A Támogatott tudomásul veszi továbbá, hogy a támogatás felhasználásáról határidőre történő elszámolás elmulasztása esetén a támogatást, vagy a fel nem használt támogatást legkésőbb ..... év január 15. napjáig visszafizeti, amennyiben ezt határidőre nem teszi meg, a későbbi támogatási lehetőségéből kizárja magát.

A Támogatott vállalja, hogy honlapján, rendezvényein rendszeresen közzéteszi, hogy támogatója Bodajk Város Önkormányzat.

Jelen megállapodásban nem szabályozott kérdésekben a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény rendelkezései az irányadók.

Jelen megállapodást a felek elolvasás és értelmezés után, mint akaratukkal egyezőt aláírják.

Bodajk, .....

.....  
polgármester

.....  
Támogatott

.....  
pénzügyi ellenjegyző





**Fejér Megyei Kormányhivatal**

Ügyszám: FE/02/692-1/2018

Ügyintéző: Kertészné dr. Tuska Tünde

Telefon: 22/514-787

Tárgy: Törvényességi felhívás

Bod 158-14/2018.

**Bodajk Város Önkormányzat  
Képviselő-testülete**

**Bodajk**

Petőfi Sándor u. 60.

8053

**Tisztelt Polgármester Úr!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) jogalkotási kötelezettségének elmulasztása miatt a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

**t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l**

**élek:**

Az Mötv. 41. § (9) bekezdése alapján „a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.”

„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (4) bekezdése kifejezetten előírja, hogy a hatályos felhatalmazás alapján a jogalkotási felhatalmazás jogosultjának – jelen esetben a Képviselő-testületnek – kötelessége a jogszabály megalkotása:

„5. § (4) A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.”

A Kúria több határozatában is foglalkozott a jogalkotási kötelezettség, felhatalmazás kérdéskörével. A Kúria Kőf.5046/2012/6. számú határozatában kimondta, hogy a hatályos jogalkotási felhatalmazás címzettje nem mérlegelheti azt, hogy egy törvényből eredő szabályozási kötelezettségének eleget tesz-e vagy sem. A jogalkotás címzettjének ebben az esetben kötelező az adott tárgykörben megfelelő szintű szabályozást kialakítania.

A Kúria Kőm. 5003/2018/5. számú határozata az alábbiakat rögzíti a jogalkotási kötelezettség elmulasztásával kapcsolatban:

„A Kúria megállapítja, hogy a törvényi felhatalmazás által kötelező rendeletalkotás elmulasztása – adott esetben – a közügyek intézésének akadálya lehet az adott településen, a rendelet meg nem alkotása a helyi választópolgárok jogait és kötelezettségeit közvetlenül érinti. Az Alaptörvény 32. cikk (5) bekezdése ezért akként szól, hogy: „A fővárosi és a megyei kormányhivatal kezdeményezheti a bíróságnál a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapítását. Ha a helyi önkormányzat a

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: [hivatal@fejer.gov.hu](mailto:hivatal@fejer.gov.hu)

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: [torvenyesseg@fejer.gov.hu](mailto:torvenyesseg@fejer.gov.hu)

jogalkotási kötelezettségének a bíróság által a mulasztást megállapító döntésben meghatározott időpontig nem tesz eleget, a bíróság a fővárosi és a megyei kormányhivatal kezdeményezésére elrendeli, hogy a mulasztás orvoslásához szükséges önkormányzati rendeletet a helyi önkormányzat nevében a fővárosi és a megyei kormányhivatal vezetője alkossa meg."

Ezáltal a rendeletpótlási eljárás az Alaptörvényen nyugszik, a jogszabályalkotásra irányuló jogalkotói hatáskör az Alaptörvény rendelkezésein alapul. A közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 150. §-a továbbá ekként rendelkezik:

„[Felhatalmazás önkormányzati rendelet vagy normatív határozat megalkotására]

(1) Ha a Kúria – a törvényességi felügyeleti szervnek a jogalkotási kötelezettség teljesítésére kitűzött határidő eredménytelen eltelte követően előterjesztett indítványa alapján – azt állapítja meg, hogy a helyi önkormányzat jogalkotási kötelezettségének nem tett eleget, felhatalmazza a törvényességi felügyeleti szerv vezetőjét, hogy az önkormányzati rendeletet vagy a normatív határozatot a helyi önkormányzat nevében alkossa meg.

(2) A Kúria elrendeli a felhatalmazó határozat hivatalos lapban való közzétételét. A közzétételt követően a helyi önkormányzat a jogalkotási kötelezettség elmulasztását nem orvosolhatja.

(3) A Kúria határozata a törvényességi felügyeleti szervre és a helyi önkormányzatra kötelező.”

Az Mőtv. 41. § (9) bekezdésében meghatározott szabályozási tárgykörre tekintettel a Képviselő-testület köteles rendeletben szabályozni az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket.

FE/02/318-1/2018. ügyszámon információt kértem a hatályos rendeletekről. A beérkezett tájékoztatás alapján Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem alkotta meg az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendeletet.

Az Mőtv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és annak alapján tett intézkedésről 2018. május 31. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

„A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet – Korm. rendelet – 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,

b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,

c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,

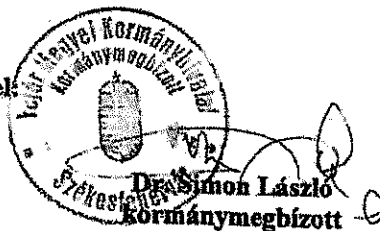
d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatal nem tájékoztatja.”

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Mőtv. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmét arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2018. április „4”

Tisztelettel:

  
Dr. Simon László  
Kormány megbízott

11  
- 71

